

## دراسة تحليلية: للبنى القانونية والقواعد التنظيمية للتعامل مع خطاب الكراهية فى المحتوى الإعلامى الرقمى فى مصر

د.حنان الشببى\*

### ملخص الدراسة:

ازدهرت أنشطة الإعلام الرقمى فى مصر ازدهاراً كبيراً على مدى العقدين الماضيين، وقام عدد كبير من المؤسسات الإعلامية المصرية، بتطوير أنساق رقمية للتعامل مع مستجدات التلقى فى قطاع الإعلام، وقد حدث ذلك بموازاة زيادة كبيرة فى التفاعلات على وسائل التواصل الاجتماعى، ولم تكن البنى القانونية التى تنظم عمل الإعلام فى مصر قادرة على التعامل على هذا التحول المتسارع، الأمر الذى أدى إلى ظهور ممارسات حادة ومنفلتة وتجاوزات لاقت انتقادات كبيرة وبعض هذه التجاوزات وصف بأنه يجسد أنماطاً لخطاب الكراهية والتمييز والاقصاء والتحرير على العنف.

تهدف هذه الدراسة الى تحليل البنية القانونية المصرية فى تعاطيها مع هذا التحول المتسارع نحو الأنشطة الرقمية فى قطاع الإعلام فيما يتعلق بخطابات الكراهية والاقصاء والتمييز والتحرير على العنف.

اعتمدت الدراسة على منهج المسح؛ لمسح القوانين واللوائح المنظمة للإعلام الرقمى فى مصر، واستخدمت الباحثة أداة تحليل الوثائق؛ لتحليل القوانين واللوائح المنظمة للإعلام الرقمى فى مصر والمقابلات المقننة التى تم تطبيقها على خبراء ممارسين وأكاديميين مصريين فى مجال الإعلام الرقمى.

توصلت الدراسة إلى أن القوانين المتعلقة بخطاب الكراهية موجودة وجيدة، وأن المشكلة ليست فى صياغة القوانين وإنما فى تفعيلها وتطبيقها على الجميع فى مجال الإعلام الرقمى؛ وأن الاشكالية تتمثل فى نقص آليات التواصل مع المنصات الاجتماعية للتحقق والابلاغ والتأكد والتوثيق، وأن خطابات المنصات لا تمثل تحدي محلى لان لها طبيعة عالمية عابرة للحدود تابعة للقانون الأمريكى وأن معظم الممارسات المتعلقة بخطابات الكراهية معظمها على منصات تخضع للقانون الأمريكى.

وأوصت الدراسة ضرورة التوعية من الآثار السلبية لبث خطابات الكراهية فى شبكات التواصل الاجتماعى و تعريف الجمهور بمواد القانون والاهتمام بتدريب القائمين بالاتصال وتعريفهم بمسئوليتهم المجتمعية والتأكيد على المعايير والأكواد الأخلاقية للعمل الإعلامى.

**الكلمات المفتاحية:** البنى القانونية، القواعد التنظيمية، خطاب الكراهية، المحتوى الإعلامى، الإعلام الرقمى.

\* مدرس بكلية الإعلام- جامعة مصر للعلوم والتكنولوجيا

## **Analytical study: the legal structures and regulatory rules for dealing with hate Speech in digital media content in Egypt**

### **Abstract:**

Digital media activities in Egypt have flourished greatly over the past two decades, and a large number of Egyptian media organizations have developed digital formats to deal with developments in the media sector, and this happened in parallel with a significant increase in interactions on social media, and the legal structures that regulate The work of the media in Egypt is able to deal with this rapid transformation, which led to the emergence of severe and unbridled practices and abuses that received great criticism. Some of these abuses were described as embodying patterns of hate speech, discrimination, exclusion, and incitement to violence.

This study aims to analyze the Egyptian legal structure in dealing with this accelerated shift towards digital activities in the media sector with regard to hate speech, exclusion, discrimination and incitement to violence.

The study relied on the survey method. To survey the laws and regulations governing digital media in Egypt, the researcher used the document analysis tool to analyze the laws and regulations governing digital media in Egypt and the structured interviews that were applied to Egyptian practitioners and academic experts in the field of digital media.

The study concluded that laws related to hate speech exist and are good, and that the problem is not in drafting laws, but rather in activating and applying them to everyone in the field of digital media. And that the problem is represented in the lack of communication mechanisms with social platforms for verification, reporting, verification and documentation, and that platform discourse does not represent a local challenge because it has a global, cross-border nature that is subject to US law, and that most of the practices related to hate speech are mostly on platforms that are subject to US law.

The study recommended the need to raise awareness of the negative effects of broadcasting hate speech in social networks, familiarize the public with the articles of the law, pay attention to training those involved in communicating, make them aware of their social responsibility, and emphasizing ethical standards and codes for media work.

**Keywords:** the legal structures, regulatory rules, hate Speech, digital media, media content.

## مقدمة

مع ظهور الثورة المعلوماتية والتكنولوجية، واقتحامها مختلف جوانب الحياة، وعلى رأسها صناعة الإعلام الرقمي، ازدهرت أنشطة الإعلام الرقمي في مصر ازدهاراً كبيراً على مدى العقدين الماضيين، الذي تحول معه الجمهور من متلق سلبي إلى متلق إيجابي. برزت مشكلات أخلاقية وقانونية متعددة ومتشعبة، نتيجة للتدفق الحر للمعلومات، وسهولة وصول الناس لشبكة الإنترنت، وإلغاء حدود الزمان والمكان، وازمحلال دور حراس البوابة الإعلامية؛ مما تطلب إعادة النظر بالكثير من المفاهيم التقليدية في التشريعات الإعلامية.

فالتحديات الناشئة عن سوء استخدام وسائل الإعلام الرقمية لم تقف عند حد المساس بحقوق الأفراد فحسب، بل امتد تأثيرها إلى تهديد سلامة الدولة، عبر التحريض وخطاب الكراهية والاحتفال ونشر الشائعات وإثارة الشعوب والتلاعب بالصور والفيديوهات، وقد حدث ذلك بموازاة زيادة كبيرة في التفاعلات على وسائل التواصل الاجتماعي، ولم تكن البنية القانونية التي تنظم علم الإعلام في مصر قادرة على التعامل على هذا التحول المتسارع، الأمر الذي أدى إلى ظهور ممارسات حادة ومنفلتة وتجاوزات لاقت انتقادات كبيرة وبعض هذه التجاوزات وصف بأنه يجسد أنماطاً لخطاب الكراهية والتمييز والتحريض على العنف.

وقام عدد كبير من المؤسسات الإعلامية المصرية بتطوير انساق رقمية للتعامل مع مستجدات التلقى في قطاع الإعلام الذي حاولت الحكومات التصدي له بإصدار القوانين والقواعد التنظيمية؛ لضبط الممارسة المهنية بتلك البيئة الإعلامية الجديدة، والحفاظ على أمن الدولة وحقوق مواطنيها، بتحديد حدود الممارسة والعقوبات الملائمة غير أن هذا التشريع يصطدم بسمات الجريمة أو المخالفة الإعلامية الإلكترونية، مما يخلق صعوبات على المستويين النظري والعلمي؛ كونها عابرة للحدود، وصعبة الإثبات فضلاً عن عدم اعتراف هذه الوسيلة بالخصوصيات الثقافية للمجتمعات؛ مما يشكل تحدياً أمام المشرع يفرض عليه صياغة قوانين تتلائم مع البيئة التي ينتمي إليها، دون إغفال البعد الكوني للوسيلة لضمان فعالية التنظيم القانوني للبيئة الإعلامية الجديدة، ومن ثم تسعى الدراسة لرصد تحليل البنية القانونية المصرية في تعاطيها مع هذا التحول المتسارع نحو الأنشطة الرقمية في قطاع الإعلام فيما يتعلق بخطاب الكراهية.

## مشكلة الدراسة

تتمثل مشكلة الدراسة في شيوع حالة من الانفلات والفوضى في صناعة الإعلام الرقمي لسنوات طويلة نتيجة غياب الأطر القانونية والتشريعية التي تنظم هذا القطاع المهم من قطاعات صناعة الإعلام، ولم تكن البنية القانونية التي تنظم علم الإعلام في مصر قادرة على التعامل على هذا التحول المتسارع، الأمر الذي أدى إلى ظهور ممارسات حادة ومنفلتة وتجاوزات لاقت انتقادات كبيرة وبعض هذه التجاوزات وصف بأنه يجسد أنماطاً لخطاب الكراهية، الأمر الذي أدى لعدم قدرة الدولة على السيطرة على هذه المنظومة، ودفعها للتكبر جدياً في إصدار مجموعة من الأطر القانونية والتشريعية التي تستهدف

تنظيم هذه الصناعة، ومن ثم فإن هذه الدراسة تقوم بتحليل قانون تنظيم الصحافة والإعلام رقم 180 لسنة 2018، فضلا عن لائحتى الضوابط والمعايير الإعلامية، الجزاءات والتدابير المالية والإدارية اللتان أقرهما المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام بمصر عقب صدور القانون.

### أهمية الدراسة

- ندرة الدراسات التي أجريت عقب قانون تنظيم الصحافة والإعلام رقم 180 لسنة 2018 تفتح الدراسة الباب أمام الباحثين وصانعي القرار والمشرعين لدراسة الجوانب التشريعية المتعلقة بالإعلام الرقمي، واستخلاص نتائج جديدة قادرة على مواجهة خطابات الكراهية التي باتت تهدد بنية المجتمع وسلامة الدولة.

### أهداف الدراسة

تسعى الدراسة إلى تحقيق هدف رئيسي هو التعرف على البنى القانونية والقواعد التنظيمية في المحتوى الإعلامي الرقمي في مصر.

ومن هذا الهدف يتفرع منه ثلاثة أهداف:

- رصد وتحليل البنى القانونية المنظمة للإعلام الرقمي في مصر من حيث الملكية والتأسيس، المعايير المهنية، الجرائم و المخالفات، العقوبات والجزاءات، واجبات وحقوق العاملين بها.

- رصد مظاهر من قواعد تنظيمية ولوائح وأكواد سعت بعض أطر تنظيم الإعلام لتطويرها لمكافحة خطاب الكراهية الذي أفرزته البيئة الإعلامية الجديدة بما تكفل الحفاظ على حقوق الأفراد وسلامة الدولة.

- رصد وجهات نظر القوى الفاعلة وأراء نخبة من الخبراء والمسؤولين في هذا القطاع.

### تساؤلات الدراسة

تسعى الدراسة للإجابة عن تساؤل رئيسي هو:

ما البنى القانونية والقواعد التنظيمية في المحتوى الإعلامي الرقمي في مصر؟

ومنه تتفرع التساؤلات الفرعية التالية:

1. ما الضوابط القانونية والقواعد التنظيمية المنظمة لتأسيس و ملكية وسائل الإعلام الرقمية في مصر؟
2. ما المعايير الأخلاقية للعمل الإعلامي الرقمي في مصر؟
3. ما الجرائم والتجاوزات التي ترتكبها وسائل الإعلام الرقمية؟ ويعاقب عليها القانون؟
4. ما العقوبات والجزاءات التي أقرها القانون لمواجهة خطابات الكراهية في وسائل الإعلام الرقمية؟
5. ما الواجبات التي يلزم بها القانون العاملين بوسائل الإعلام الرقمية؟

6. ما الحقوق التي يكفلها القانون للعاملين بوسائل الإعلام الرقمية؟
7. ماذا ظهر من قواعد تنظيمية ولوائح وأكواد سعت بعض أطر تنظيم الإعلام لتطويرها لمكافحة خطاب الكراهية؟
8. ما وجهات نظر القوى الفاعلة وأراء نخبة من الخبراء والمسؤولين فى قوانين التعامل مع خطاب اكراهية فى الإعلام الرقمية؟

### الإطار النظرى للدراسة:

#### المدخل القانونى لتنظيم لإعلام

لقد استحدثت التقنيات الجديدة المصاحبة لثورة الاتصالات والمعلومات أنواعا جديدة من العلاقات القانونية تتطلب إعادة النظر فى التشريعات الإعلامية الراهنة، مع مراعاة أن التغييرات التكنولوجية الجديدة ليست مجرد إحلال لوسائل وأساليب جديدة، وإنما تمثل إزاحة للوسائل والأساليب التقليدية بما يترتب عليه إحداث تحول جوهري فى التنظيم القانونى<sup>1</sup>.

فقد صاحب التطور التكنولوجي لصناعة الإعلام بروز العديد من التحديات الأخلاقية أمام مستخدمى ومنتجى المحتوى الإعلامى والمشرعين على حد سواء، والتي لم تقتصر على مصادقية الإعلام، ولكنها شملت جرائم مثل خطاب الكراهية والتحريرض على العنف والتشهير، وانتهاك حقوق الملكية الفكرية، وفبركة الأخبار والشائعات، فقد أتاحت تلك الوسيلة أى شخص أن يكون إعلاميا، مما سهل الإعتداء على حقوق الآخرين وهدد سلامة الدول<sup>2</sup>، ثم برزت عدة مداخل لتنظيم الإعلام الرقمية قانونياً، شملت:

#### المدخل التنظيمي الحكومي

ويمثل هذا المدخل أصحاب فرض النظام والقانون على الإنترنت وضبط ممارستها، وإخضاعها للتشريعات الحكومية المحلية والخاصة بكل دولة، وتباین المواقف إزاء طبيعة التدخل الحكومي فى إدارة شئون الإنترنت، باختلاف طبيعة النظام السياسى للدولة، ورؤيته للحريات العامة وحقوق الإنسان، وموقفه من وسائل الاتصال، كما تختلف باختلاف الدولة ذاتها وطبيعة تركيبها الداخلية وكيانها السياسى.

حيث أن المدخل الحكومى لتنظيم الإنترنت تواجهه عدة تحديات؛ فبينما تستطيع أى بلد فرض قوانينها ضمن حدودها الجغرافية، يختلف الأمر عند الحديث عن عدم كفاية وسائل فضء الإنترنت، حيث لا توجد حدود بين البلدان، فضلا عن عدم كفاية الوسائل الحكومية التقليدية لمواجهة جرائم الإنترنت، وقدرة المخالفين على التحايل على القوانين.

وفى حال فرضت دولة ما قوانينها الخاصة على استخدامات مواطنيها، فلن تستطيع ممارسة سيادتها إاجزئيا، بجانب صعوبة اقتفاء أثر وإيجاد الذين يرتكبون الجرائم. ففلسفة علم الإنترنت لا تقوم على التعامل الجغرافى مع ظواهرها، وإنما مع التعامل الرقمى، والموقع المنطقي وليس الموقع للكمبيوتر، والذي يمثله عنوان الإنترنت الطبيعى

للكمبيوتر، وبهذا العنوان يمكن تحديد الشخص الذي يستخدم الإنترنت. ومن ثم فإن الشخص الذي يتخفى باستخدام هوية الفضاء الإلكتروني يمكن أن يستخدم هذه الهوية ليبقي مجهولاً ويتجنب طرق الكشف عنه التي تقوم بها السلطات القانونية؛ ومن ناحية أخرى، فإن تعدد طبيعة المعاملات التي تتم على الإنترنت، وتنوع المشاركين فيها، واختلاف طبيعة القوانين التي تحكمها، يجلب الكثير من النزاعات والصراعات حول هذه المعاملات الدولية، وحتى في حالة حسمها على مستوى دولي، فقد لا يقبل البعض بأن تتم محاكمته<sup>3</sup>.

يبدو واضحاً أن حالة الارتباك الموجودة في منطقتنا تجاه تنظيم الإعلام الرقمي لم توجد في الدول الغربية، وإن وجدت فهي قد زالت في وقت مبكر منذ أن أصبح الإعلام الرقمي جزءاً أصيلاً من المشهد الإعلامي، ومن ثم، فقد عدلت عدة دول أجنبية وعربية قوانينها لتتماشى مع الإعلام الرقمي، وإن كان تعديلاً تدريجياً وغير مبتكر، حيث كانت قوانين مقيدة كما تفعل بوسائل الإعلام التقليدية؛ مما يؤثر سلباً تدريجياً على عملية تدفق المعلومات، حيث اتجهت الدول الأجنبية الكبرى للقانون المحلي لمواجهة التجاوزات الأخلاقية عبر الإعلام الرقمي، مما شكل ضغطاً على الشركات التقنية لتنظيم محتواها؛ للحفاظ على صورتها الذهنية ومكاسبها، مع الحفاظ على حرية التعبير، وجعل المستخدمين مسؤولين عن المحتوى الذي يتشاركونه.

حديثاً ظهر خطاب الكراهية عبر الوسائل الإلكترونية ويمكن تعريفه بأنه «كل خطاب يستخدم الوسائل الإلكترونية بطريقة بها ازدراء ونفور شديد ضد أشخاص من أجل إثارة الآخرين ودفعهم أو محاولة دفعهم إلى ارتكاب جرائم الكراهية والعنف بناء على العرق أو الدين أو النسل أو الجنس، وبعد القانون الكندي من القوانين المتطورة التي تجرم التحريض الإلكتروني على الكراهية، حيث نص قانون العقوبات في الباب المتعلق بحماية حقوق الإنسان في الباب 19 منه، حيث يجرم الاتصال الهاتفي و الإلكتروني للرسائل التي تحرض على الكراهية أو الاحتقار للأشخاص، استناداً إلى أمور متعددة كالعرق أو النوع أو الدين أو الجنس والعنصرية.

وبالنسبة للتشريع الفرنسي فقد تضمن قانون حرية الصحافة الفرنسي لسنة 1881 الذي تم تعديله في يناير 2017 بموجب القانون رقم 86- لسنة 2017 والعديد من النصوص التي تحظر الكراهية والتمييز، فالمادة 29/ 2 منه تنص على أنه يعد إهانة كل تعبير ينطوي على ذم أو ازدراء لا يحتوي على حالة واقعية حقيقية.

كما تعاقب المادتان 6/24 والمادة 33 من ذات القانون على أفعال التحريض على الكراهية أو التمييز ضد شخص أو أكثر بسبب انتمائهم إلى دين معين وتفرض على المسيء غرامة تصل إلى 45000 يورو، وعليه فما يحظره القانون ليس هو الإساءة إلى دين بذاته، أي كان، بل هو إهانة شخص، أو أكثر، بسبب عقيدته، وبعبارة أخرى، فإن هذا القانون يميز بين أمرين: الأول هو انتقاد الأديان ومهاجمتها وما يرتبط بها من ممارسات، والثاني هو إهانة أي شخص أو التحريض على كراهيته بسبب ديانته أو أصوله العرقية، إذ بينما يندرج الأول ضمن حدود حرية التعبير، فإن الثاني يعد تجاوزاً لهذه الحدود ويندرج ضمن جرائم التشهير والتحريض على التمييز والكراهية والعنف التي حظرها قانون الصحافة.

أما الحكومات العربية فسعت خوفاً قوة الإعلام الرقمي لوضع تشريعات للسيطرة عليه بدء من البنية التحتية للإنترنت وصولاً لإعاقه وحجب المواقع لمنع دخول المواطنين إليها، وتضع عدة مقاييس الدول العربية ضمن أعداء الإنترنت بوضعها قوانين للملكية وترخيص تلك الوسائل، وقيامها بالرقابة وتنقية المحتوى؛ بحجة حماية القيم العربية، وهو ما قابله قيام المستخدمين بممارسة الرقابة الذاتية خوفاً من المحاسبة والتعقب 5، كما تثير مواقع التواصل الاجتماعي إشكاليات قانونية، تتعلق بخصوصية الفرد وجمع بياناته واستعمالها، وحرية التعبير عنها، والقيود التي يمكن أن تفرض عليها، والقانون الواجب تطبيقه عليها، والمحكمة المختصة للنظر في النزاعات الناشئة عنها، وإمكانية التعامل عن بعد مع أشخاص يخفون هويتهم، وصعوبة تتبعهم ومقاضاتهم 6.

قد سعت الإمارات لتنظيم أنشطة الإعلام الرقمي من خلال سن تشريعات وأنظمة ضابطة، منها إصدار المجلس الوطني للإعلام، نظام الإعلام الإلكتروني الذي يهدف إلى دعم صناعة الإعلام الإلكتروني والرقمي؛ وتسثمر الإمارات في تنمية قطاع الإعلام الرقمي عبر مجموعة واسعة من البرامج والسياسات العلمية في مجال الإعلام الرقمي باستخدام تقنيات التعليم عن بعد، وبالاستعانة بخبرات دولية، بالإضافة إلى ممثلين لأهم شركات التقنية ومناير التواصل الاجتماعي: "فيسبوك" و"تويتر" و"الانكيد إن" و"جوجل". إلا أن دولة الإمارات العربية كانت السباقة أيضاً في إصدار قانون مكافحة الجرائم الإلكترونية في العام 2006، ومؤخراً صدر التشريع الإماراتي رقم 2 لسنة 2015 بشأن مكافحة التمييز والكرهية والذي عرف خطاب الكراهية في المادة الأولى منه بأنه: "كل قول أو علم من شأنه إثارة الفتنة أو النعرات أو التمييز بين الأفراد والجماعات، كما عرف التمييز في ذات المادة بأنه: "كل تفرقة أو تقييد أو استثناء أو تفضيل بين الأفراد والجماعات على أساس الدين أو العقيدة أو المذهب أو الملة أو الطائفة أو العرق أو اللون أو الأصل الإثني 7.

وتنص المواد 20 و 24 و 28 و 29 و 30 و 31، على عقوبات مشددة تصل إلى حد السجن لمدد مختلفة. وبموجب هذا القانون تم في العام 2015 حبس أحد الصحافيين الأردنيين ثلاث سنوات وتعزيمه بمبلغ 500 ألف درهم، وتخضع المواقع الرقمية في الإمارات للترخيص المسبق، ويعتبر الناشر مسؤولاً عن المحتوى والمضمون، ولا يعفي المالك ورئيس التحرير وكاتب المادة وكاتب المقال من المسؤولية والعقاب؛ وجدير بالذكر أن تأكيد المشرع الإماراتي على أن الكراهية المعاقب عليها هي الموجهة إلى الأديان السماوية.

وحقيقة فإنه على المستوى الدولي، لا يوجد أي إتفاقية دولية لمكافحة التعصب والكراهية ونبذها، ونتيجة لذلك فقد صدر مؤخراً في دولة الإمارات العربية المتحدة في فبراير 2017، إعلان الإمارات بشأن القضاء على جميع أنواع التطرف والتعصب والتمييز والتحريض على الكراهية القومية والعنصرية والدينية والذي أكد على أهمية التسامح ونبذ التعصب ومناشدة المجتمع الدولي لإصدار إتفاقية دولية معنية بذاتها لمكافحة التمييز والكراهية والتعصب 8.

في مصر أقرت مصر قانون مكافحة جرائم المعلومات رقم 175/2018 والذي يتضمن تجريم الأفعال الواقعة على النظام المعلوماتي؛ وتعد المادة السابعة منه من أكثر المواد المقيدة لحرية

التعبير، وتتضمن عبارات يمكن من خلالها تطوير العديد من الأفعال تحت مظلتها ما يؤدي الى حجب المواقع الإلكترونية، وكانت مصر قد حجبت نحو 500 موقع الكتروني من دون سند قانوني عام 2017 وتنص المادة السابعة على أنه "متى قامت أدلة على قيام موقع بوضع أي عبارات أو أرقام أو صور أو أفلام أو أي مواد دعائية أو في حكمها بما يعد جريمة من الجرائم المنصوص عليها في القانون وتشكل تهديدا للأمن القومي أو تعرّض أمن البلاد أو اقتصادها القومي للخطر، أن تأمر لجنة التحقيق المختصة بحجب الموقع أو المواقع محل البث كلما أمكن تحقيق ذلك فنيا، وعلى جهة التحقيق عرض أمر الحجب على المحكمة خلال 24 ساعة وتصدر المحكمة قرارها خلال 72 ساعة .

من جهة ثانية أقر مجلس النواب المصري عام 2018 قانوناً ينظم الصحافة والإعلام، وهو يحظر على الوسيلة الإعلامية والمواقع الإلكترونية نشر اخبار كاذبة أو ما يحرض على مخالفة القانون والعنف والكراهية أو يحتوي على التمييز بين المواطنين أو يدعو الى العنصرية أو التعصب أو امتهان الأديان السماوية والعقائد الدينية ويجبر القانون المواقع الإلكترونية الشخصية والمدونات والحسابات الشخصية التي يبلغ عدد متابعيها الخمسة آلاف، أن تلتزم بمضامينه، كما فرض القانون على المواقع الإلكترونية الترخيص وفق إجراءات محددة

فقد نصت المادة 171 من قانون العقوبات المصري على أمثلة متعددة لوسائل التمثيل والتي تعد وسيلة لبث الكراهية والتمييز وهي: الرسوم والصور والصورة الشمسية أو أية طريقة أخرى من طرق التمثيل، ويرى بعض الفقهاء: أنه يمكن أن تنطبق تلك المادة سالف الذكر على الوسائل الحديثة للتمثيل، مثل الانترنت، فهنا تقوم الجريمة بوصفها إحدى جرائم الصحافة لتوافر فعل النشر المتمثل في الفكرة المعبر عنها علانيتها بنشرها عبر شبكة الأنترنت.

وفيما يلي سنتناول ما يندرج من الأفعال التي يمكن أن توصف بأنها من جرائم النشر من الكتابات والمطبوعات ووسائل التمثيل كالرسوم والصور والصور الشمسية والرموز 9:

أ- الكتابات والمطبوعات: وهي كل تعبير باللغة المكتوبة، أيا ما كان شكل المكتوب سواء أكان بخط اليد أم مطبوعاً بألة طباعة مهما كان نوعها.

ب- الرسوم والصور: تُعد الرسوم أحد الأوجه الفنية للتعبير عن الفكرة بواسطة طبعتها على الورق أو النحت على الخشب، أو الحفر على معدن أو النقش، وبالنسبة للصور: فهي الرسوم الموضوعية والتي يعتمد فيها على اللون والظلال والتصوير بالبييض والأسود بطريقة الرش على الورق، أو الكاريكاتير.

ويمكن أن تتم الجريمة بالرسم مثل التحقير والإزدراء أو التحريض على البغض والعنف، والكاريكاتير هو الصورة المعبرة التي يمكن أن تنقل شكلاً من البهجة والإبتسام ويمكن أن تنقل شكلاً من العداة والاحتقار.

-الصور الشمسية: عرفت بأنها طبع فني أو نقل وتثبيت للصور اعتمادا على التأثير الضوئي، سواء نقلت بأي طرق سواء بالطرق التقليدية، أو على التلفاز، أو شبكات الاتصال الإلكتروني.

## مدخل التنظيم الذاتي

يمثل هذا المدخل أصحاب الرؤى الليبرالية والمدافعين عن الحريات المدنية، فهم الذين يقفون ضد أي تدخل حكومي، حيث يرون أنه لا يوجد اتساق بين أي حكومة وبين الإنترنت، وأن الإنترنت بطبيعتها فوضوية وتتمرد على أي سلطة، ولا يمكن أن تخضع للتنظيم المركزي لها، ويزعمون أن الشبكة الرقمية تعتبر الرقابة عملاً مدمراً ومقيداً لها، ويؤكدون أن فكرة الإنترنت ازدهرت فقط بسبب الحرية التي تصل إلى درجة الفوضى، وإن كانت هذه الفوضى لم تعد قائمة الآن بعد تطور الإنترنت بصورتها الحالية، وأن هناك العديد من اللوائح التي تحكمها أيضاً ليس فقط على المستوى التقني وإنما أيضاً أموراً عديدة. يؤكدون أن الشيء الفريد في الإنترنت أن تنظيماتها ظهرت من القاعدة إلى القمة، وليس من القمة إلى القاعدة، وأن قوة الإنترنت في حريتها وفي تنظيمها الذاتي 10.

## مدخل التنظيم الدولي

ويقوم على تشكيل منظمة دولية جديدة تتألف من ممثلين من الدول التي تستخدم الإنترنت، ولا يمثلون حكوماتهم، وتقوم هذه المنظمة بتأسيس قواعد، وتشريعات جديدة للفضاء الإلكتروني، تكون بمثابة تشريعات دولية، وفي نفس الوقت تتمتع بقوة فرض التشريعات الدولية، كفرض القيود على الأشكال الممنوعة من حرية التعبير والأراء.

وأصحاب هذه الرؤية يرون أن وجود منظمة دولية يمثل هذه الطبيعة تشبه الأمم المتحدة، وفي نفس الوقت تتمتع بقوة تشريعية على الإنترنت سوف تتغلب على بعض عقبات تطبيق النموذج الحكومي على الإنترنت، حيث ستتجاوز سلطاتها الحدود الجغرافية؛ ومن ثم، اتجهت غالبية النظم السياسية للمدخل التنظيمي الحكومي لتنظيم الإعلام الرقمي، بوضع تشريعات تحدد معايير للممارسة المهنية بالإعلام الرقمي، وعقوبات للمخالفين لها، تغطي النواحي التقنية وضوابط الملكية والترخيص والنواحي التجارية والإعلانات في ظل استحالة تطبيق قانون الدولة على مواطنين دول أخرى، أو محتوى يبيث من خارج الدولة أو الاتفاق على تشريع عالمي موحد ومن هنا تسعى الدراسة لرصد وتحليل الضوابط القانونية التي وضعتها الحكومة المصرية في هذا الإطار بشكل عام وفي التعامل مع خطاب الكراهية بشكل خاص.

## الدراسات السابقة

رصدت الباحثة اهتمام الباحثين بدراسة الجوانب القانونية والأخلاقية المتعلقة بالإعلام الرقمي، وخلصت دراساتهم لعدة نتائج تنقسم تحت المحاور التالية:

### المحور الأول: دراسات اهتمت بالتنظيم القانوني والأخلاقي للإعلام الرقمي.

كشفت نتائج الدراسات أن تشريعات الإعلام الرقمي الغربية تواكب التطورات، وتأخذ بعين الاعتبار المتغيرات السياسية والأمنية العالمية، المتعلقة بأمن الدولة الداخلي ومصالحها الخارجية؛ فقد اعترفت بالإعلام الرقمي كجزء من النظام الإعلامي بالدولة، وضمنت حرية التعبير عبره، ومنعت الرقابة، وكفلت حقوق العالمين به، وصاغت

بنوداً لحماية المستخدم من المحتوى الضار، وأقرت عقوبات محددة بنصوص القانون لحماية المستخدم من المحتوى الضار، وأقرت عقوبات محددة بنصوص القانون ولكن بقيت معضلة التطبيق مع عدم وجود حدود بين النشر والتلقي بين الدول، نتج بواسطة مؤسسات احترافية أو المستخدمين، وصعوبة سيطرة مزودي الخدمات ومالكي المواقع على المحتوى، والطبيعة متعددة الجنسيات لمديري المنصات الإعلامية المختلفة<sup>11</sup>.

ضمت قوانين الإعلام الرقمي بعدة دول أجنبية ثغرات قانونية تقيد حريته، وتتعامل معه كأحد أدوات السلطة، حيث وضعت قيوداً للملكية والترخيص، ولجأت لحجب المحتوى وإغلاق المواقع ومراقبة المستخدمين بمعاونة الأجهزة الأمنية بإذن المحكمة، ووضعته تحت سيطرة المجلس الأعلى للإعلام التابع للحكومة؛ متأثرة بالأطر الثقافية دون مراعاة البعد العالمي للوسيلة<sup>12</sup>.

أخذت تشريعات الإعلام الرقمي العربية بالنظام المعادى للحريات والاسراف في العقوبات حيث تناقض ما تنص عليه؛ فرغم تأكيدها على حرية التعبير، إلا أنها تشدد العقوبات وتضاعفها؛ بين السجن والغرامات المالية في المخالفات الإعلام الرقمي، واستخدمت عبارات النظام العام والأمن القومي، فالحافز المهيمن عليها محكوماً بالهم السياسي وحماية الدولة كهدف أسمى قبل حماية المواطن<sup>13</sup>، ولم تعط تصنفياً واضحاً للمدونات ومواقع التواصل الاجتماعي وصحافة المواطن<sup>14</sup>.

في مصر، كما أشارت الدراسات التي أجريت قبل صدور قانون تنظيم الإعلام 2018 لعدم ذكر كلمة "إنترنت" في قانون الصحافة؛ حيث اعتمد المشرع على قانون العقوبات. ومع صدور قوانين الإعلام في 2016، لم يرقم بإلغاء القوانين القديمة، المتعارضة معها، والتي ضمت عبارات فضفاضة، وفرضت عقوبات مغلظة جداً كان الهامش المتروك للقضاة للبت فيها واسعاً جداً<sup>15</sup>.

كما أكدت الدراسات عدم ملائمة قانون العقوبات والقانون الجنائي لمكافحة جرائم النشر الرقمي؛ للفوارق الثقافية والجغرافية، وصعوبة تحديد سياق السلوك المخالف، ومقدار الضرر الناتج عنه، وعدم وضعه تعريفاً موسعاً للناسخ الإلكتروني، والإلتزامات التي تقع عليه وعلى مزودي الخدمة؛ فالإلتجاه السائد أن المسؤولية تنعقد على مديري التحرير والناشرين دون مقدمي الخدمات<sup>16</sup>، كما كان من أهم النتائج الدراسات التي اهتمت بالتنظيم القانوني والأخلاقي للإعلام الرقمي:

- تفتقر الصحافة الإلكترونية العربية لتشريع يتعامل معها بأبعادها المهنية والفنية والمالية، وعلاقتها بمؤسسات الدولة، والنقابات المهنية، وتخضع لسيطرة الحكومات وتتعرض الانتهاكات كالحجب والإغلاق وحبس الصحفيين وتخريب المواقع<sup>17</sup>.

- مارست الحكومات العربية عدة ميكانيزمات رقابية أمنية وليست قانونية على الإنترنت، شملت الهيمنة على البنية التحتية واحتكار تقديم خدمات الإنترنت، وإعاقة المحتوى، وتقديم المستخدمين للمحاكمة بتهمة التحريض والتعدي على رموز الدولة والأديان،

- بالرغم من كفالة القوانين لحرية التعبير، وحجب المواقع دون سند قانوني بحجة المساس بالأمن القومي وحماية القيم الثقافية والدينية، ولم يطعن عليها أحد 18.
- يؤثر اقتصاد الإعلام الرقمي سلبي على القوانين؛ حيث تواجهها اعتراضات من شركات الإعلام الرقمي الخاصة؛ للدفاع عن استقلالية الوسيلة والتعددية، مما يعوق وضع قيود على ممارساتها 19.
- تخلو تقريبا معظم موثيق الشرف في البيئة الإعلامية التقليدية من أية إشارات لإخلاقيات العمل الإعلامي الرقمي، فضلا عن ندرة المؤسسات الإعلامية التي صاغت لنفسها موثيق خاصة بعملها الرقمي، وغلبة الطابع التقني عليها، واكتفاءها بنشر سياسة استخدام الموقع وبيان الخصوصية، بجانب غياب أخلاقيات العمل الإعلاني بها، أما موثيق الشرف الصحفية الرقمية فعديمة الفاعلية، ولا تراعي طبيعتها المختلفة عن البيئة التقليدية، واهتمامها الأول بالقارئ المشارك بالمراسلة والتعليق ويبقى ضمير الإعلامي وحده فقط الذي يجعله يلتزم طواعية بالأخلاقيات 20.
- خلّصت بعض الدراسات إلى أن التنظيم الذاتي لن يُجدي في بيئة الإعلام الرقمي على المستوى الدولي؛ لإختلاف الأطر الثقافية والاجتماعية، وصعوبة الفصل في مخالفات النشر بمحاكم الدول المختلفة لصعوبة تحديد المسؤولية القانونية، مما يحتاج لنظام محلي ودولي معا؛ للحفاظ على مكتسباتها وحل إشكالياتها 21.

#### المحور الثاني: دراسات تناولت خطاب الكراهية وعلاقتها بوسائل الإعلام الجديد.

كشفت الدراسات خصائص وسمات التعليقات عبر مواقع التواصل الاجتماعي والأساليب الهدامة التي تعبر عن خطاب الكراهية على التصرفات الانحرافية المحتملة للمستخدمين، وفهم ديناميات خطاب الكراهية على مواقع التواصل الاجتماعي، حيث تعمل تلك المنصات على توحيد الأفراد ذوي الاهتمامات المشتركة عبر الفضاء الإلكتروني لتشكيل مجتمعات على الإنترنت، ولكن يمكن أن يكون لها جانب مظلم حيث يتم نشر خطاب الكراهية بين مجموعات متباينة، ورصدت بعض الدراسات عدد من المجموعات التي تحرض على خطاب العنصرية والتقسيم عبر الإنترنت حيث تعتبر تلك المواقع غير مكفلة لنشر المحتوى والوصول إليه، وبالتالي نجدها توفر مساحات لخطابات تضر بالمجتمع وأفراده في ظل عدم الكشف عن الهوية مثل خطابات التتمر والألفاظ النابية والرسائل المسيئة وخطاب الكراهية 22.

كما أوضحت بعض النتائج أن دراسة خطاب الكراهية العام عبر الإنترنت يتم وفقا لأربعة أبعاد: الأهداف الرئيسية لخطاب الكراهية عبر الإنترنت، وارتباط خطاب الكراهية مع عدم الكشف عن الهوية، وجغرافيا خطاب الكراهية، وسياق خطاب الكراهية؛ كما أوضحت اختلاف مفاهيم خطاب الكراهية لدى المستخدمين وجاء في مقدمتها تشويه الحقائق أو تكذيبها وعدم القبول بالإختلاف مع الآخرين. حيث تعمل شبكات التواصل الاجتماعي على إثارة الفتن بين مكونات المجتمع وتؤدي إلى الفرقة والتناحر، وأنها تفقد المجتمع تماسكه الداخلي فيصبح ضعيفا أمام الأزمات. كما أن دور شبكات التواصل الاجتماعي

تجاه خطاب الكراهية والعنف المجتمعي يعتمد على طبيعة المستخدم ومستواه الاجتماعي والتعليمي، كما أن خطاب الكراهية عبر الفيسبوك يؤدي إلى التطرف والتناحر الديني والمذهبي وقد يُضعف التكافل الاجتماعي ببين الناس وقد يسهم في نشر معلومات مضللة.

كما أكدت بعض الدراسات أن للإعلام الجديد دور كبير في التأثير على الرأي العام وتشكيله تجاه خطاب الكراهية كما أنه مصدر له، حيث أن مصدره عبر مواقع التواصل الاجتماعي يبقى مجهولاً، وأنها تتخفي وراء أسماء مستعارة ومنظمات وهمية أو مسماه بأسماء شخصيات سياسية أو عسكرية أو مؤسسات حزبية أو حتى مدنية، ولكن الصانع الحقيقي لهذه الخطابات لا يصرح بهويته الحقيقية على الفيسبوك خشية وقوعه تحت طائلة العقاب، ولكن بالرغم من هذا فقد تمكنت الأجهزة الأمنية من تتبع بعض الحسابات والقبض على أصحابها، وأن نسبة التحريض على العنف احتلت المرتبة الأولى في صناعة خطاب الكراهية، وتأتي في المرتبة الثانية التحريض ضد الشخصيات باستخدام السب والشتم والإهانة والقذف وغيرها من العبارات المحرصة، والتحريض ضدهذه الشخصيات خاصة السياسية والعسكرية.

و كان من أهم مقترحات الدراسات ضرورة تبني وسائط الإعلام لقيم الإعتدال والتسامح وقبول الآخر وتعميق المشترك الإنساني والديني والمذهبي، والتصدي لخطابات المروجة للتطرف والكراهية والعنف داخل الفضاءات الافتراضية.

#### المحور الثالث: دراسات اهتمت بتقييم أخلاقيات الممارسة المهنية بالبيئة الإعلامية الرقمية.

- كشف تحليل الممارسات الإعلامية الرقمية عن ظواهر أخلاقية لم تشهدها البيئة الإعلامية التقليدية، وبينها الروابط، والمدونات الشخصية، والتعدي على حقوق الآخرين الفكرية وخصوصيتهم، والمصالح التجارية الخبيثة، وترويج الشائعات والأخبار الكاذبة تحت مظلة صحافة المواطن، واستخدام لغة غير مهذبة لا تراعي الذوق العام، ونشر بعض الأخبار دون التأكد من مصداقيتها ودون ذكر مصادرها، وعدم الالتزام بتطبيق قواعد التحرير الصحفي، والتشهير، ونشر أخبار التحقيقات والمحاکمات دون توافر الأدلة، وضعف اعتمادها على المعايير المهنية كالموضوعية، الدقة، المصداقية، والحياد، وتحريف مشاركات المواطنين بما يتفق مع توجهات مالكيها والتركيز على قضايا أقل أهمية<sup>23</sup>.

كما كشفت الدراسات عن صياغة المواقع الإعلامية لسياسات للاستخدام والنشر وعقوبات لمنتهكيها، إلا إنها عقوبات غير رادعة، ويمكن التحايل عليها، فاهتمامها الأول بالقارئ المشارك سواء بالمراسلة أو التعليق، أما الهيئة التحريرية فلم تكن داخل دائرة الإهتمام؛ ونتيجة لذلك كانت الممارسة الصحفية على الشبكة تعج بالمخالفات والخروقات.

-فيما يتعلق بتعليقات القراء، فلم تضع معظم المواقع الإعلامية موانع أخلاقية لضبط التعليقات؛ مما نتج عنه تجاوزات من سباب وتشهير وتحريض ونشر شائعات، والذي لم تتصدى له تلك المواقع فضلاً عن قيام بعض الصحف الإلكترونية باختزال مشاركات

المواطنين أو تحريفها وتعديلها؛ لتطويع المضمون بما يتفق مع توجهات مالك الصحيفة، كما تستخدم بعض الصحف التعليقات أحياناً بشكل مفتعل وكاذب عن الصحيفة، عن طريق التدخل بإضافة بعض التعليقات أو عن طريق الصحفيين؛ لإظهار الصحيفة كونها الأكثر متابعة، فيما اهتم عدد قليل من الصحف الإلكترونية بتخصيص فريق لمراقبة التعليقات لمنع نشر ما هو سلبي، والإستعانة بمندوبي الصحيفة ومراسليها للتأكد من روايات المواطنين للأحداث قبل نشرها 24، وفي اعتمادها للمعايير المهنية المتمثلة بالموضوعية، الدقة، المصداقية، والحيادية في نشر الأخبار والتقارير حيث تمثلت العوامل السلبية المؤثرة على تطبيق تلك المعايير في السعي لتحقيق السبق الصحفي، والتنافس للحصول على الإعلانات، وسعي القائمين عليها لتحقيق مصالح خاصة، ونقل الأخبار من صحف ومواقع دون مراجعتها؛ مما تسبب في تأثيرات سياسية واقتصادية واجتماعية ومهنية سلبية 25.

#### المحور الرابع: دراسات تناولت اتجاهات النخبة نحو التنظيم القانوني للإعلام الرقمي.

-كشفت الدراسات عن معارضة غالبية النخبة الإعلامية المصرية لقانون الإعلام الموحد 2016؛ لسعيه للسيطرة على الإعلام، وعدم مواكبته للتطورات التكنولوجية فيما رآه البعض معبراً عن الواقع وملائماً لمبادئ المسؤولية الاجتماعية، وابتعد عن الغموض. وأشار المبحوثون إلى أن النظام السياسي في مصر مازال يلعب دوراً على فاعلية وسائل الإعلام، سواء من خلال القوانين والتشريعات أو أنماط الملكية، وفي المقابل يمارس الإعلاميون الرقابة الذاتية خوفاً من العقوبات المنصوص عليها في القانون بالحبس والغرامات المالية؛ كما أكدت بعض الدراسات أن العاملين بالإعلام الجديد قبل صدور قانون الإعلام 2018؛ كانوا يمارسون عملهم دون تشريعات وضوابط أخلاقية تنظمه، أو نقابات تضمهم، وانهم مقتنعون بأن وجود لائحة أخلاقية للإعلام الرقمي سيعزز صورتهم وسيساعدهم في منافسة وسائل الإعلام التقليدية، إلا أنهم يخشون بأن تكون هذه اللوائح الأخلاقية بوابة تتسلل من خلالها السلطات؛ لفرض قوانين وتشريعات تحد من حرية الإعلام الجديد.

- كما كشفت الدراسات أن الصحفي الإلكتروني غير حريص على الإمام بمواثيق الشرف والالتزام بها؛ لعدم وجود عقوبات لمن ينتهكها، بينما أشارت دراسات أخرى إلى أن غالبية العاملين بالمواقع والصحف الإلكترونية يلتزمون بالضوابط الأخلاقية التي تحكم النشر الإلكتروني، ويراعون "القيم الاجتماعية" كأهم ضوابط النشر الرقمي، يليها تلبية رغبات القراء و الالتزام بالقوانين النافذة ومراعاة آراء زملاء العمل، والمنافسة مع المواقع الأخرى و"القناعة الشخصية بمضمون الخبر والالتزام بالأمانة الصحفية 26.

### التعليق على الدراسات السابقة - :

- يلاحظ قلة الدراسات السابقة بالأخص الدراسات العربية التي تناولت ظاهرة خطاب الكراهية من وجهة نظر أكاديمية إعلامية.
- تناول عدد من الدراسات الأجنبية خطاب الكراهية كظاهرة متنامية مع تزايد استخدام وسائل الإعلام الرقمية وفي مقدمتها شبكات التواصل الاجتماعي فيسبوك وتويتر حيث يمكن اعتبارها فضاء واسعاً وتربة خصبة لنشر مصطلحات تحض على ممارسة الكراهية ضد الآخر.
- أجمعت الدراسات السابقة بشكل عام على اختلاف البيئة الإعلامية الرقمية عن البيئة الإعلامية التقليدية، وتعدد الممارسات غير الأخلاقية بها، ما دفع الدول الأجنبية والعربية لإصدار تشريعات تنظمها وتتلائم معها، والتي بدورها واجهت العديد من الإشكاليات والصعوبات عند التطبيق العملي؛ ولاسيما في ظل عالمية الوسيلة، وتعدد جوانبها التقنية، وتحدياتها المتواصلة.
- اتفقت الدراسات السابقة على أن شبكات التواصل الاجتماعي تعد ساحة آمنة لممارسة العنف والتطرف والتحرير على خطاب الكراهية، الأمر الذي قد يتحول من الساحة الإلكترونية إلى أفعال حقيقية بالمجتمع، وفرض ضرورة وضع استراتيجيات وقوانين محددة لمحاربة خطاب الكراهية.

### مفاهيم الدراسة:

- **المفهوم الاصطلاحي للإعلام الرقمي:**  
وسائل الإعلام التي تعتمد على الحاسب الألى في إنتاج وتخزين وتوزيع المعلومات وتُقدم بشكل تفاعلي من خلال شبكة الإنترنت
- **المفهوم الإجرائي للإعلام الرقمي:**  
وسائل نشر وتبادل المحتوى الإعلامي عبر شبكة الإنترنت.
- **المفهوم الاصطلاحي للضوابط القانونية:** القواعد التي تُحدد سلفاً سلوك الأفراد بصدد ما يقوم بينهم من علاقات في مجال الإعلام، وتسعى للحد من حريات الأفراد وتقييدها في حدود الحفاظ على حريات الآخرين والمصلحة العامة.
- **المفهوم الإجرائي للضوابط القانونية:**  
المواد القانونية التي تُحدد الأطر التي من خلالها تتم الممارسة الإعلامية على شبكة الإنترنت، وتصدرها جهة مخولة دستورياً لتنظيم الإعلام.

### - خطاب الكراهية:

يعرف خطاب الكراهية على أنه: أي خطاب يعمل على بث الكراهية والتحريض على النزاعات والصراعات المبنية على أساس اللون أو العرق أو الطائفة، والتحريض على إنكار الآخر وتهميشه ونشر الفتنة واتهام الطرف الآخر بالخيانة والفساد.

### - المفهوم الإجرائي لخطاب الكراهية:

على أنه أي محتوى على وسائل التواصل الاجتماعي يشمل التعدي على أشخاص بناء على عرقهم ودينهم وجنسهم وانتمائهم الوطني أو بناء على اعاقتهم ومرضهم.

### الإجراءات المنهجية للدراسة:

#### نوع الدراسة:

تتنمى هذه الدراسة لدراسات الوصفية الى تسعى لوصف وتحليل البنى القانونية المنظمة للإعلام الرقمي في مصر وتعاطيها مع هذا التحول المتسارع فيما يتعلق بخطاب الكراهية.

#### منهج الدراسة:

اعتمدت الدراسة على منهج المسح؛ لمسح القوانين واللوائح المنظمة للإعلام الرقمي في مصر.

#### مجتمع وعينة الدراسة:

يشمل مجتمع الدراسة جميع القوانين واللوائح المنظمة للإعلام في مصر. وقد تم تطبيق الدراسة على القوانين واللوائح التالية:-

1- قانون تنظيم الصحافة والإعلام رقم 180 لسنة 2018م

2- لائحة الضوابط والمعايير المهنية والأخلاقية الضابطة لعمل وسائل الإعلام في مصر

3- لائحة الجزاءات والتدابير التي يجوز توقيعها على الجهات الإعلامية المخالفة للقانون.

#### أدوات جمع البيانات:

- استخدمت الباحثة أداة تحليل الوثائق؛ لتحليل القوانين واللوائح المنظمة للإعلام الرقمي في مصر، استناداً على مؤشرات التحليل التالية :

1- قواعد تأسيس وملكية وسائل الإعلام الرقمية: وتعني الشروط والإجراءات التي حددها القانون لتنظيم تأسيس وملكية وسائل الإعلام الرقمية.

2- الجرائم والمخالفات التي ترتكبها وسائل الإعلام الرقمية: وتعني الممارسات الإعلامية التي تُخالف أحكام القانون و يُعاقب عليها.

- 3- العقوبات والجزاء التأديبية التي يتخذها القانون تجاه وسائل الإعلام الرقمية المخالفة وتعني الإجراءات الدائمة أو المؤقتة التي يتم اتخاذها لمعاقبة المؤسسات المخالفة للقانون.
  - 4- الضوابط والمعايير الأخلاقية المهنية الحاكمة للعمل الإعلامي الرقمي: وتعني القيم والالتزامات الأخلاقية التي تم إقرارها لضبط عمل وسائل الإعلام الرقمية.
  - 5- حقوق العاملين بوسائل الإعلام الرقمية: وتعني المزايا والحصانات التي تضمن للإعلاميين أداء عملهم بالشكل المناسب، وحمايتهم من المخاطر والأضرار التي يتعرضون لها أثناء ممارسة مهنتهم.
  - 6- واجبات العاملين بوسائل الإعلام الرقمية: وتعني الالتزامات والمسئوليات التي يجب على الإعلاميين الالتزام بها خلال ممارسة مهنتهم؛ للحفاظ على مقومات المجتمع ومبادئه.
- كما استخدمت الباحثة المقابلة المقننة التي تم تطبيقها على خبراء ممارسين وأكاديميين مصريين في مجال الإعلام الرقمي وهي وسيلة لجمع البيانات لتحقيق هدف البحث للتعرف على وجهات نظر القوى الفاعلة وأراء النخبة من الخبراء والمسؤولين في قوانين التعامل مع خطاب كراهية في الإعلام الرقمي 27.

#### وتم توجيه مجموعة من الأسئلة للخبراء في موضوع البحث كما يلي: \*

- 1- كيف تقيم قدرة المنظومة القانونية الحالية على التعامل مع التقدم والتسارع الحاصل في مجال الإعلام الرقمي؟
- 2- هل ترى أن المنظومة القانونية المصرية الحالية قادرة على التعامل مع التجاوزات والمخالفات الخاصة بخطاب الكراهية في ممارسات الإعلام الرقمي؟
- 3- ما المقترحات أو النصائح التي تقدمها لتعزيز قدرة البنية القانونية المصرية المنظمة لأنشطة الإعلام المختلفة على التعامل مع شيوع خطاب الكراهية وتداعياته في مصر؟

#### **نتائج الدراسة:**

جاءت نتائج تحليل الوثائق؛ لتحليل القوانين واللوائح المنظمة للإعلام الرقمي في مصر كما يلي 28:-

- ضم القانون سبع أبواب شملت 110 مادة، وقد اعترف المشرع بالإعلام الرقمي، وعرفه بأنه كل بث إلكتروني يصل إلى الجمهور، أو فئات معينة بإشارات أو صور أو أصوات أو رسومات أو كتابات، لا تتسم بطابع المراسلات الخاصة، بواسطة أي وسيلة من وسائل البث الإلكترونية، ويصدر عن أشخاص طبيعية أو اعتبارية عامة أو خاصة.

وفرق بين الصحف والمواقع الإلكترونية، فعرف الصحيفة الإلكترونية بأنه كل إصدار إلكتروني يتولى مسئولية تحريره أو بثه صحفيون نقابيون، ويصدر باسم موحد، وبصفة دورية في مواعيد منتظمة، عن شخص مصري، طبيعي أو اعتباري أو عام أو

خاص، أما الموقع الإلكتروني فهو الصفحة أو الرابط أو التطبيق الإلكتروني المرخص له، والذي يقدم من خلاله محتوى صحفى أو إعلامى أو إعلانى أياً كان نصياً أو سمعياً أو مرئياً ثابتاً أو متحركاً أو متعدد الوسائط، ويصدر بإسم معين، وله عنوان ونطاق إلكترونى محدد، وينشأ أو يُستضاف أو يتم النفاذ إليه من خلال شبكة المعلومات الدولية.

- و عرف الخدمات الإعلامية و الإعلانات التجارية الإلكترونية بأنها المحتوى المتضمن الترويج للأعمال أو الخدمات أو المنتجات أو الأشخاص من خلال شبكة المعلومات الدولية الإنترنت.

ووضع تعريفاً لوسائل الإعلام الإلكترونية بأنها الوسائل التي يتم تحميل المواد الإعلامية والمذاعة عبر الإنترنت عليها مثل الأقراص الصلبة، والذاكرة المتحركة، وغيرها.

وفيما يخص الوسائل الرقمية الشخصية، كشفت نصوص القانون ولوائحه عن تناقض واضح؛ فبينما نصت المادة 1 على أن أحكامه تسري على جميع الكيانات والمؤسسات والوسائل الصحفية والإعلامية والمواقع الإلكترونية، ويستثنى من ذلك الموقع أو الوسيلة والحساب الإلكتروني الشخصي إلا أن المشرع ألزمها بعدد من الواجبات، وأجاز توقيع العقوبات عليها، كما سيوضح لاحقاً.

- أقر القانون تولى المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام تنظيم شئون الإعلام الرقمي بمصر، وبرغم النص على استقلاليته وعدم جواز التدخل فى شئونه مادة 68 إلا أن نص المادة 73 يُفرغ هذه الإستقلالية من محتواها؛ حيث يشكل بقرار من رئيس الجمهورية من 9 أعضاء غالبيتهم من جهات حكومية.

#### - ضوابط تأسيس وملكية وسائل الإعلام الرقمية:

- تنوعت القيود البيروقراطية التي وضعها المشرع للسيطرة على وسائل الإعلام الرقمية فى مصر ما بين إجراءات إدارية والتزامات مالية ضخمة، فبينما اشترط الحصول على ترخيص لتأسيس المواقع الإلكترونية، اكتفى فى حالة الصحف الإلكترونية بالإخطار فضلاً عن الالتزامات المالية الضخمة التي اختلفت بشكل واضح وتعجيزي بين الوسائل المملوكة لجهات عامة، وتلك المملوكة لجهات خاصة وحزبية ما يعوق حق الأفراد فى تملك وتأسيس وسائل الإعلام الرقمية.

- **الترخيص:** اشترط المشرع الحصول على ترخيص من المجلس لتأسيس المواقع الإلكترونية وفقاً لما يحدده من شروط ومتطلبات، ويحق له فى حالة عدم الحصول على ترخيص، حجب الموقع؛ كما أجاز للمجلس رفض الترخيص لأي موقع يقوم على أساس تمييز دينى أو عرقى أو جنسى، أو ممارسة نشاط معاد الديمقراطية، أو نشاط ذى طابع سرى، أو تحريض على الإباحية، أو الكراهية والعنف مواد 5، 6، 59، واشترط الحصول على ترخيص من المجلس لإنشاء المنصات الرقمية المشفرة، وقصرها على الشركات المملوكة للدولة، بعد موافقة الجهاز القومى لتنظيم الاتصالات مادة 72.

- الزم المشرع الراغبين فى إنشاء الموقع الإلكتروني بتقديم طلب للمجلس، يبت فيه خلال تسعين يوماً مقابل رسم لايتجاوز 50 ألف جنيهها مادة60 وحدد مدة الترخيص بخمس سنوات، يجوز تجديده بطلب يقدم قبل 6 أشهر من انتهائه، مقابل دفع الرسوم مادة61، وحظر التنازل عن الترخيص كلياً أو جزئياً للغير أو الاندماج مع أو فى مؤسسة أخرى دون الحصول على موافقة كتابية مسبقة من المجلس مادة63، وخول للمجلس مهمة إعداد نموذج للترخيص للصحف والمواقع الإلكترونية يُحدد فيه نظامها الأساسي، أغراضها والجمهور المستهدف، والسياسة التحريرية، وأسماء رئيس وأعضاء مجلس الإدارة المادتين 39، 55.

- **الإخطار:** فيما يتعلق بالصحف الإلكترونية أقر المشرع ضرورة إخطار المجلس بكتاب موقع من الراغب فى تأسيسها أو ممثله القانوني، يشمل اسم الصحيفة أو موقعها الإلكتروني، واسم ولقب وجنسية مالكيها، ومحل إقامته، واللغة التى ينشر بها، ونوع المحتوى، والسياسة التحريرية، ومصادر التمويل، ونوع النشاط، والهيكل التحريري والإداري، وبيان الموازنة، والعنوان، واسم رئيس التحرير، ومكان بث الموقع، واستبعد من تلك الإجراءات الصحف والمجلات المتخصصة والمواقع التى تصدرها الجهات العلمية والهيئات العامة مادة40.

وألزم المجلس بإعلان مقدم الإخطار بكتاب موصى عليه بعلم الوصول باكتمال بياناته واستيفائها خلال 30 يوم من تاريخ ورودها، وإذا لم يقدّم المجلس بالرد اعتبر الإخطار مكتملاً، وحظر إصدار الصحيفة أو إنشاء موقعها قبل استيفاء بيانات الإخطار مادة41، وفى حال رغبة المالك تعديل البيانات، وجب عليه إعلان المجلس بكتاب مسجل موصى عليه بعلم الوصول بالتغيير قبل إجرائه ب15 يوم إلا إذا كان التغيير طرأ بسبب غير متوقع، فيكون الإعلان فى موعد غايته 10 أيام مادة44.

- **الالتزامات المالية:** اشترط القانون أن يكون رأسمال الصحف الإلكترونية التى يصدرها الأشخاص الطبيعية والاعتبارية الخاصة 100 ألف جنيهها، يودع نصفه بأحد البنوك المرخص لها فى مصر قبل بدء إجراءات تأسيسها لمدة سنة، للإنفاق على أعمالها وسداد حقوق العاملين فيها حال توقفها ويستكمل إيداع المبلغ قبل إصدارها مادة35، بينما ألزم القانون المؤسسات الصحفية والمواقع الإلكترونية المملوكة ملكية خاصة، والصادرة عن الأحزاب السياسية، أن تودع مبلغ تأمينياً يحدده المجلس بحسب دورية صدور الصحيفة، الا يقل عن مليون جنيه والا يزيد على مليون ونصف جنيه؛ لسداد حقوق الدائنين حال توقفها، ويزداد بنسبة 10% كل خمس سنوات مادة37، وتحصيل نسبة 10% منه كمورد لصندوق التأمين ضد العجز والبطالة مادة38.

- **وبالنسبة للقنوات التلفزيونية الرقمية** اشترط المشرع الا يقل رأس مال الشركة عن اثنين ونصف مليون جنيه يودع نصفه بأحد البنوك العاملة فى مصر قبل بدء البث، ولمدة سنة على الأقل للإنفاق على أعمالها ولسداد حقوق العاملين فيها. وألزم مؤسسي الشركة أن يكتتبوا أو يسهموا به 35% من رأسمالها خلال السنوات الخمس التالية للترخيص، واستثنى من هذه الشروط المؤسسات الإعلامية العامة، وأجاز

للمجلس لاعتبارات يقتضيها الصالح العام وبقرار مسبب الترخيص للشركات التي يقل رأس مالها عن القيم المذكورة مادة 54.

- الملكية: أجاز القانون للمصريين من أشخاص طبيعية أو اعتبارية، عامة أو خاصة، تملك الصحف والمواقع الإلكترونية والمشاركة في ملكيتها المادتين 49،33 بشرط أن لا يكون محروما من مباشرة الحقوق السياسية، أو صدر ضده حكم في جنائية، أو في جنحة مخلة بالشرف مالم يكن قد رد إليه اعتباره المادتين 50،34، واشتراط في مالك الوسيلة الإلكترونية أن يتخذ شكل شركة من فرد واحد أو عدة أفراد أو مؤسسات مادة 51، بينما وضع قيودا على ملكية الصحف اليومية الإلكترونية، أبرزها عدم جواز جمع أفراد أو الأسرة أو الشخص الاعتباري بين ملكية صحيفة والمساهمة في صحيفة أخرى، أو تملك نسبة من الأسهم تخول حق الإدارة في أكثر من جريدة، كما حظر تملك المساهمين غير المصريين من الأشخاص الطبيعية أو الاعتبارية نسبة غالبية من الأسهم تخول لهم حق الإدارة. وحظر التصرف في الصحيفة أو حصة للغير كلية أو جزئية أو الاندماج مع أوفى مؤسسة أخرى دون موافقة كتابية مسبقة من المجلس المادتين 52،36.

#### المعايير الأخلاقية الحاكمة للعمل الإعلام الرقمي:

- أصدر المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام في مارس 2019 لائحة بمعايير الممارسة المهنية، نصت إجمالا على الالتزام بأداب المجتمع والحفاظ على مقوماته، وحماية كرامة المواطنين وخصوصيتهم، والالتزام بأخلاقيات المهنة، وتضمنت:-

أولاً: ضوابط ومعايير الالتزام بأصول المهنة وأخلاقيتها والحفاظ على حقوق الملكية الفكرية:- شملت 14 بندا أكدت على قيم الدقة، المصداقية، الحيادية، التوازن، الاستقلالية، والحفاظ على قيم المجتمع، واحترام خصوصية الأفراد، واحترام المعتقدات الدينية واللغة العربية، وكرامة الإنسان، وحقوق الملكية الفكرية، ومراعاة الصالح العام وحق الجمهور في محتوى هادف، والفصل بين المعلومات والآراء.

ثانياً: المعايير المهنية الضابطة للأداء الإعلاني:

- ألزمت اللائحة القائم بالعمل الإعلاني بأحكام الدستور والقانون ومواثيق الشرف المهنية وقرارات النقابة والمجلس الاعلى، والحفاظ على المصلحة العامة للمجتمع وحقوق أفراد، والفصل التام بين المواد الإعلامية والإعلانية.

ثالثاً: أكواد التغطية المتخصصة:

- ضمت 10 أكواد، أولهما: كود حماية القيم والأخلاق والالتزام بمبادئ وتقاليد المجتمع، وتضمن 7 بنود أكدت على الحفاظ على قيم المجتمع والنظام والأداب العامة، ثانياً: كود المحتوى الديني، وتضمن 4 بنود أكدت على احترام الأديان السماوية ونبذ التطرف، ثالثاً: كود تغطية القضايا العربية والأفريقية وتضمن بنوداً واحداً أكد على حق الإعلامى فى الدفاع عن مصالح بلاده فى إطار من الإحترام والأخلاق، رابعاً كود

تغطية الحوادث الإرهابية والعمليات الحربية وتضمن 5 بنود حظرت التأثير السلبي على الروح المعنوية للشعب والقوات العسكرية، خامساً: كود حماية الأمن والاقتصاد القومي وتضمن 4 بنود حظرت الإضرار بالاقتصاد الوطني والمصالح الخارجية للوطن، سادساً: كود قضايا المرأة وتضمن 13 بنود أكدت على تحسين الصورة الذهنية للمرأة والتعبير عن قضاياها، سابعاً: كود المحتوى الموجه للطفل وتضمن 6 بنود نصت على إيجابية المضامين المقدمة للطفل وإشراكه فيها، ثامناً: كود ضمان حماية حقوق الملكية الفكرية وتضمن 4 بنود لحماية الملكية الفكرية من الانتهاك، تاسعاً: كود الإعلام الرياضي تضمن 17 بنود أكدت على الالتزام بالروح الرياضية في معالجة الأحداث الرياضية ونبذ التعصب، عاشراً: كود الأعمال الدرامية والإعلانية وتضمن 19 بنود أكدت على احترام قيم المجتمع وعرض المضامين الهادفة.

### الجرائم والمخالفات التي ترتكبها وسائل الإعلام الرقمية والعقوبات المترتبة عليها:

- المسؤولية القانونية: أخذ المشرعُ بمبدأ المسؤولية التضامنية حيث حمل المواقع الإلكترونية المسؤولية عن مخالفة المعايير المهنية التي يضعها المجلس مادة 58، والتي يُعاقب عليها المسئول الفعلي لدى الشخص الاعتباري عن الإدارة، أو رئيس القسم المتسبب في ارتكاب الجريمة إذا ثبت علمه بها، أو كانت ضمن واجباته الوظيفية، ويكون الشخص الاعتباري مسئولاً بالتضامن عن الوفاء بالعقوبات مالية مادة 109.
- أصدر المجلس قرار رقم 16 لسنة 2019 بلائحة الجزاءات والتدابير التي يجوز توقيعها على الجهات المخالفة لأحكام القانون، تضمنت 29 مادة، واعتبرها من شروط الترخيص ومخالفتها سبباً لإلغائها شكلياً، إلغائه، وحصر وسائل علمه بالمخالفات في لجان رصد المخالفات التي يشكلها وملاحظات أعضائه ورئيسه، وشكاوي الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين المقدمة للمجلس الذي يقرر حفظها أو إحالتها للفحص مادة 1، ويجوز للمجلس مضاعفة الجزاء حال تكرار المخالفة، ومراعاة ذلك عند تجديد الترخيص مادة 10، وحظر المشرع توقيع أية جزاءات وتدابير إلا في حالة انتهاك المؤسسة الإعلامية للمعايير المهنية والأعراف المكتوبة "الأكواد" وبعد إجراء الفحص من المجلس، وبقرار مسبب، وأعطاه سلطة استدعاء من له صلة بالمخالفة مادة 4، وإخطار النقابة المختصة، وأعطى لذوي الشأن حق الطعن على الجزاءات أمام محكمة القضاء الإداري، بعد تقديم التظلم للمجلس مادة 94.
- وقد بالغ المشرع في صلاحيات رئيس المجلس؛ حيث منحه حق إصدار الجزاءات في حالات وصفها بالضرورة أو الاستعجال أو لاعتبارات الحفاظ على مقتضيات الأمن القومي، وبيت المجلس فيه خلال 15 يوماً، وإن رفضه اعتبر لاغياً ويحق له الإعفاء من الجزاء كلياً أو جزئياً بقرار مسبب مادة 7.
- منح المشرع صلاحيات واسعة لفرض عقوبات متنوعة، تركاً حق تقديرها لمعايير أعضائه وتفسيراتهم الشخصية، وهي سلطة استثنائية يجوز التعسف في استخدامها، فقد أجاز للمجلس من تلقاء نفسه، أو بناء على شكوى تقدم إليه، إقامة الدعاوى

القضائية عن أي مخالفة لأحكام القانون مادة 96، ومنع نشر المواد الإعلامية المخالفة لفترة محددة أو بصفة دائمة مادة 5؛ وفي حال إعادة بث المادة المخالفة يجوز للمجلس وقف الترخيص أو إلغائه، بعد إخطار المخالفين وإعطائهم مهلة لا تقل عن أسبوع ولا تزيد عن شهر لتصحيحها، كما يجوز للمجلس حجب الموقع في حالة جسامة المخالفة المرتكبة أو الإضرار بمقتضيات الأمن القومي مادة 6، وأعطاه حق تحويل الإعلاميين المخالفين للمساءلة التأديبية أمام نقاباتهم، ومنع ظهورهم بالإعلام حيال مساءلتهم، بقرارات مسببة للمادتين 27، 8، وأجاز مساءلتهم جنائيا حيال ما يشكل جريمة جنائية مادة 13.

وقد تضمن القانون ولوائحه عدة محاذير تستوجب مخالفتها العقاب، وشملت:

#### جرائم التحريض:

- حظر القانون نشر مواد يتعارض محتواها مع أحكام الدستور، أو تُحرض على مخالفة القانون، أو ميثاق الشرف المهني، أو النظام العام والآداب العامة، أو تدعو للعنف والكراهية والعنصرية والتعصب والإباحية، أو تتطوى على تمييز بين المواطنين، أو تتعرض للأديان والمذاهب؛ بهدف تكدير السلم العام، وتهديد النسيج الوطني، والإساءة لمؤسسات الدولة والإضرار بمصالحها العامة، أو إثارة الجماهير أو التحريض على ارتكاب جريمة جنائية، أو ترصد جهة أو شخص بسوء نية مادة 4، وأجاز توقيع عقوبة الحبس في جرائم التحريض مادة 29، كما أجاز للمجلس توقيع الجزاءات التالية بحسب تقديره لفت النظر، الاعتذار بذات طريقة الإبراز التي وقعت بها المخالفة، غرامة مالية لا تزيد عن 250 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية، منع نشر المادة المخالفة لفترة محددة أو بصفة دائمة، حجب المواقع الغير شخصية والشخصية التي يزيد عدد متابعيها عن 5 الاف متابع لفترة محددة أو بصفة دائمة المواد 4، 14، 17، 19، 24.

#### جرائم الإفشاء والتضليل:

- حظر المشرع نشر أخبار كاذبة وشائعات، أو إثارة الجماهير، أو نقل معلومات من مواقع التواصل الاجتماعي دون التحقق من صحتها، وأجاز توقيع الجزاءات التالية حسب تقدير المجلس غرامة مالية لا تزيد عن 250 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية، حجب الصفحة أو الموقع أو المدونة أو الحساب الغير الشخصي والشخصي الذي يبلغ عدد متابعيه 5 الاف متابع أو أكثر لفترة محددة أو بصفة دائمة المادتين 17، 19؛ وفي حال استضافة شخصيات غير مؤهلة يجوز للمجلس لفت النظر مادة 20؛ ويجوز للمجلس في حال إجراء مناقشات تُعمم حالات فردية، توقيع الجزاءات التالية بحسب تقديره لفت النظر، الاعتذار بذات طريقة الإبراز التي وقعت بها المخالفة، الإنذار، غرامة مالية لا تزيد عن 50 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية مادة 21.

- كما حظر القانون النشر فى القضايا محل التحقيق والمحاكمة على نحو يؤثر على مراكز من يتناولهم التحقيق والمحاكمة وألزم المؤسسات الإعلامية بنشر قرارات النيابة، ومنطوق الأحكام الى تصدر فيها، وموجز للأسباب التى تقام عليها مادة، 21؛ وأقر غرامة لا تقل عن 50 ألف جنيه ولا تزيد على 100 ألف جنيه على كل رئيس تحرير أو مدير مسئول عن صحيفة وموقع إلكترونى مُخالف، وألزم عند الحكم بالإدانة المحكمة بالأمر بنشر الحكم فى صحيفة يومية على نفقة الجهة الي ارتكبت الخطأ، ونشره بالصحيفة والموقع الذى نُشر به موضوع الدعوى، خلال 15 يوم من تاريخ صدوره مادة 101.

- وفى حال مخالفة قواعد التغطية الإعلامية للحوادث الإرهابية والعمليات الحربية يجوز للمجلس حجب الصفحة والموقع مؤقتاً فى حال جسامة المخالفة وفقاً لتقدير يجوز حجبهم تماماً مادة 22.

جرائم العدوان على الاعتبار:

-حظر القانون نشر ما يتضمن طعناً فى أعراض الأفراد أو سباً أو قذفاً وامتهاناً للأديان والعقائد مادة 19، وأجاز توقيع الجزاءات التالية بحسب تقدير المجلس لفت النظر، الاعتذار بذات طريقة الإبراز التى وقعت بها المخالفة، الإنذار، غرامة مالية لا تزيد عن 250 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية، حجب المواقع الغير الشخصية والشخصية الي يزيد عدد متابعيها عن 5 الاف متابع لفترة محددة أو بصفة دائمة المادتان 16، 19.

-حظر القانون التعرض للحياة الخاصة للمواطنين والمشتغلين بالعمل العام، وذوي الصفة النيابة العامة، و المُكلفين بخدمة عامة، إلا فيما يتصل بأعمالهم ويستهدف المصلحة العامة مادة 20 وأجاز حال المخالفة توقيع الجزاءات التالية وفق تقدير المجلس لفت النظر، الاعتذار بذات طريقة الإبراز التى وقعت بها المخالفة، الإنذار، غرامة مالية لا تزيد عن 100 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية مادة 1.

### حق الرد والتصحيح:

أجاز القانون للمجلس إلزام المؤسسة الإعلامية بالرد المناسب لمن وقع عليه الضرر بسبب المخالفة بطريقة الإبراز نفسها التى نُشرت بها دون مقابل، وإزالة أسبابها خلال فترة محددة، وإلا أزالها المجلس على نفقتها مادة 9 وذلك بناءً على طلب ذوي الشأن خلال 3 أيام من وروده، وألزم المؤسسات بمساءلة الصحفي أو الإعلامى تأديبياً عنها، وأجاز الامتناع عن نشر التصحيح إذا ورد طلب التصحيح بعد مضي 30 يوم على النشر، وإذا سبق للمؤسسة تصحيحها من تلقاء نفسها، وإذا انطوى على جريمة أو مخالفة للنظام العام والأداب والقانون. كما كفل لذي الشأن التظلم للمجلس إذا لم يتم نشر التصحيح فى المادة المحددة بكتاب موصى عليه بعلم الوصول؛ لاتخاذ ما يلزم للتصحيح مواد 22، 23، 24، وأقر غرامة لا تقل عن 50 ألف جنيه ولا تزيد على 100 ألف جنيه على كل رئيس تحرير أو مدير مسئول عن صحيفة أو

موقع يُخالف ذلك، ويترتب على نشر التصحيح، انقضاء الدعوى الجنائية لرئيس التحرير والمدير المسئول مادة 101، وفي حال عدم قيام المؤسسة بالرد المناسب لمن وقع عليه الضرر، وإزالة أسباب المخالفة، يجوز للمجلس إلزامها بغرامة مالية لا تزيد عن 100 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية مادة 24.

#### مخالفات أحكام الملكية والترخيص:

- أقر المشرع غرامة لا تقل عن 200 ألف جنيه ولا تزيد على مليون جنيه على المخالف للمادة 36 بالجمع بين ملكية صحيفة يومية إلكترونية والمساهمة في صحيفة يومية أخرى، ومن تملك نسبة من الأسهم تخول لهم حق الإدارة في أكثر من جريدة يومية، ومن ملك المساهمين من غير المصريين من الأشخاص الطبيعية أو الاعتبارية نسبة من الأسهم تخول لهم حق الإدارة وتصرف في الصحيفة أو حصة منها كلياً أو جزئياً للغير، أو اندمج مع أو في مؤسسة أخرى دون موافقة كتابية مسبقة من المجلس مادة 102.

- ووفقاً للمادة 103 أقر المشرع غرامة لا تقل عن 50 ألف جنيه ولا تزيد على 100 ألف جنيه على المخالف للمادة 44 المتعلقة بإعلان المجلس بتغيير البيانات بكتاب مسجل موصى عليه بعلم الوصول قبل إجرائه ب15 يوم إذا كان التغيير لسبب غير متوقع فيكون الإعلان خلال 10 أيام.

- أقر المشرع للمادة 105 غرامة لا تقل عن مليون جنيه ولا تزيد على 3 ملايين جنيه على المخالف للمادتين 59، 6، بتأسيس مواقع أو إدارتها، أو إدارة مكاتب وفروع لمواقع تعمل خارج الجمهورية بدون ترخيص من المجلس، وكذلك المخالف للمادة 41 باستيفاء بيانات الإخطار قبل إصدار الصحيفة أو إنشاء الموقع، والمخالف لشروط كون رئيس التحرير والمحريين المسئولين بالصحيفة والموقع، مقيدين بنقابة الصحفيين ولم يصدر ضدهم حكم في جنائية، أو جنحة مخلة بالشرف أو الأمانة، ما لم يكن رد إليهم اعتبارهم أو ممنوعين من مباشرة حقوقهم السياسية، وأيضا المخالفون للمادة 67، المُلزَمة بالحصول على موافقة المجلس لبث المحتوى الخاص بوسائل الإعلام على الهواتف الذكية، وغيرها من الأجهزة المماثلة، وتقديم الخدمات الإعلانية التجارية الإلكترونية أو جلب إعلانات من السوق المصري، والحصول على بطاقة ضريبية، وللمحكمة القضاء بالعلق ومصادرة المعدات المستعملة في الجريمة، ومضاعفة الغرامة بحديها الأدنى والأقصى عند العود.

- وفقاً للمادة 106 تعاقب الصحيفة أو الموقع الإلكتروني بغرامة لا تقل عن مليون ولا تزيد على مليوني جنيه إذا ثبت مخالفتها النشاط المرخص به، وللمحكمة القضاء بإلغاء الترخيص أو حجب الموقع.

- يعاقب القانون وفقاً للمادة 108 من تنازل عن مؤسسة صحفية أو موقع إلكتروني جزئياً لأي شخص أو جهة، دون موافقة مُسبقة من المجلس، بغرامة تعادل ضعف قيمة

الحصة المتنازل عنها واعتبار التنازل كأن لم يكن، فإذا كان التنازل كلياً أو عن حصة تجاوز أغلبية أسهم الشركة يُوقف الترخيص لعامين، مع دفع الغرامة.

-أجاز القانون للمجلس إلغاء ترخيص الموقع حال عدم مباشرة العمل خلال سنة إلا إذا وافق على منحه مدة سنة أخرى أو إذا فقد المرخص له شرط من شروط الترخيص المحددة بالقانون، أو خالف أحكامه، بشرط إخطار المجلس للجهة المخالفة، ومنحها مهلة لا تقل عن أسبوع ولا تزيد عن شهر لتصحيحها مادة 95.

-وفى حال عدم وضع المؤسسة للسياسة التحريرية ضمن عقود العمل التي تبرمها مع العاملين، أو إجبار الصحفي أو الإعلامي على مخالفتها، أو مخالفة المعايير التي أقرها المجلس، يجوز له توقيع الجزاءات التالية حسب تقديره الإنذار، غرامة مالية لا تزيد عن 250 ألف جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية، حجب نشر المادة المخالفة لفترة محددة مادة 15.

**جرائم الملكية الفكرية:** أجاز القانون للمجلس اتخاذ التدابير التالية لحماية حقوق الملكية الفكرية، حجب ومصادرة المادة المخالفة، غرامة مالية لا تزيد عن 5 مليون جنيه مصري أو ما يعادلها بالعملة الأجنبية، تعويض مالى للمتضرر مع عدم التعارض مع العقوبات فى القوانين واللوائح الأخرى مادة 26.

**انتهاك حقوق الطفل:** فى حال نشر وجوه أطفال خلال التحقيق معهم أو محاكمتهم جنائياً يوقع المجلس وفقاً لتقديره الجزاءات التالية (لفت النظر، الاعتذار بذات طريقة الإبراز التي وقعت بها المخالفة، الإنذار، غرامة مالية لا تزيد عن 250 ألف جنيه مصري ما يعادلها بالعملة الأجنبية) مادة 19

**التظلم:** أعطت اللائحة لذوي الشأن حق التظلم للمجلس من الجزاءات التي يصدرها خال 15 يوماً من تاريخ علمهم بها مادة 28، ويشكل المجلس لجنة لدراستها من غير أعضائه من ذوي الخبرات الصحفية والإعلامية والقانونية تصدر توصيات يتم التصويت عليها بالمجلس بالأغلبية المطلقة، ويحق لها استدعاء المتظلم أو من يمثله قانوناً لسماع بعض الإيضاحات مادة 29.

#### شروط مزاوله النشاط الإعلامي

-ألزم القانون كل صحيفة وموقع إلكترونى بتعيين رئيس تحرير أو مديراً مسؤولاً عن المحتوى، يكون مصرياً مقيد بجدول المشتغلين بنقابة الإعلاميين أو الصحفيين، ومتفرغاً لعمله، ويتمتع بالأهلية القانونية، ولم يصدر ضده حكم فى جنائية أو جنحة مخلة بالشرف أو الأمانة ما لم يرد إليها اعتباراً، وغير ممنوع من من مباشرة حقوقه، المواد 41، 56، 57.

- ألزم المشرع المواقع بالاحتفاظ بتسجيلات توثيقية كاملة لكل المواد التي تبثها لمدة لا تقل عن الإثنى عشر شهراً الأخيرة من نشاطها، وإيداع نسخة منها لدى المجلس مادة 64 وألزمها بإظهار شعار القناة الرقمية والموقع سواء كان حياً أو أرشيفياً مادة 65

- ونشر ميزاتياتها وحسابتها الختامية فى جريدتين يوميتين واسعتى الانتشار خلال الأشهر الأربعة التالية لانتهاى السنة المالية، وتمكين المجلس من مراجعتها مادة66.
- حظر القانون بث محتوى الوسيلة الإعلامية الرقمية على الهواتف الذكية وغيرها من الأجهزة المماثلة بدون موافقة المجلس مادة67.
- اشترط المشرع موافقة المجلس على الترخيص لتقديم الخدمات الإعلانية التجارية الرقمية وجلب إعلانات من السوق المصري، والحصول على بطاقة ضريبية. ويتولى المجلس إخطار مصلحة الضرائب بأسماء ومقار المرخص لهم، وتحصيل ضريبة الدمغة المستحقة على صاحب الإعلان من الأشخاص الطبيعيين، وتوريدها لمأمورية الضرائب المختصة وألزم المرخص له بإخطار مصلحة الضرائب بكل إعلان يجريه مادة 67.

### حرية الإعلام الرقمي:

- كفل القانون حرية الإعلام الرقمي، حيث أقر فى المادة 2 كفالة الدولة لحرية الصحافة والإعلام والنشر الإلكتروني وبرغم إقرار المادة 3 على حظر فرض رقابة بأى وجه على وسائل الإعلام المصرية ومصادرتها أو وقفها أو إغلاقها إلا أن المشرع وضع استثناءات لذلك تضمنت حالة الحرب أو التعبئة العامة وأجاز للمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام فى تلك الظروف إصدار قرارات بحذف أو حجب المادة المخالفة لتعليمات الرقابة فى حالة نشرها فى صحيفة أو موقع إلكترونى، وأتاح لذوي الشأن الطعن على ذلك أمام محكمة القضاء الإداري وهو ما يجعل تلك الحرية مبتورة.

### حقوق العاملين بوسائل الإعلام الرقمي:

- خصص المشرع فصلا من القانون لحقوق العاملين والصحفيين، تلخصت فيما يلي:
- حقوق مهنية
- الاستقلالية: حيث نصت مادة7 على أن الصحفيين والإعلاميين مستقلين فى أداء عملهم ولا سلطان عليهم لغير القانون.
- أسرار المهنة: حيث كفل القانون للصحفي والإعلامي «حق الحفاظ على سرية مصادر معلوماته، وحظر مساءلته عما ينشره من آراء ومعلومات صحيحة مادة8.
- حق الحصول على المعلومات ونشرها: كفل القانون للصحفي والإعلامي حق الحصول على المعلومات التى لا يحظرها القانون من الجهات الحكومية، التى ألزمها بإنشاء إدارة مختصة لتسهيل مهمتهم، مع تكافؤ الفرص بين الوسائل الإعلامية، وكفل لهم حق حضور الفعاليات العامة وجمع المعلومات من المواطنين والتصوير، وإن كان قيد ذلك بعبارتى عدم الاخلال بمقتضيات الامن القومي والحصول على تصاريح فى الاحوال التى تتطلب ذلك دونما توضيح ماهية تلك الاحوال المواد9،10،11،12

- عقد العمل: ألزم القانون المؤسسات الإعلامية الرقمية بتوقيع عقد عمل بينها وبين 403 الصحفيين والإعلاميين، وفقا للنموذج الاسترشادي المرفق باللائحة التنفيذية للقانون يحتكم اليه الطرفان عند الخلاف، ويحدد نوع العمل، ومكانه، والمرتب وملحقاته، والمزايا التكميلية، والترقيات والتعويضات، ولا يسري إلا بعد تصديق النقابة المعنية عليه، وتسري عليه أحكام قانون العمل. واشترط أن يتضمن العقد السياسة التحريرية للمؤسسة، وحظر إجبار الصحفي والإعلامي على القيام بأعمال تناقضها، وأعطاه الحق في فسخ تعاقدته معها متى تغيرت تلك السياسة، بشرط إخطارها بعزمه فسخ لا عقد قبل 3 أشهر المادتان 13، 14.

- المحاكمات: حظر القانون معاقبة الصحفي والإعلامي جنائياً على الطعن في أعمال موظف عام، أو شخص ذي صفة نيابية عامة أو مكلف بخدمة عامة، إلا إذا كان بسوء نية أو لا أساس له من الصحة، أو عديم الصلة بأعمال الوظيفة أو الصفة النيابة أو الخدمة العامة مادة 32.

- وكفل للمؤسسات الإعلامية والعاملين بها أن ينيبوا محامياً للحضور عنهم في الدعاوي الجنائية في الجرح التي تقع بواسطة مادة 28.

- حظر اتخاذ الوثائق والمعلومات التي يحوزها الصحفي والإعلامي كدليل اتهم ضده في أى تحقيق جنائي ما لم تكن حيازتها أو طريقة الحصول عليها جريمة، ومع مراعاة أحكام قانون الاجراءات الجنائية، ألزم القانون برد ما تم ضبطه إليه فور انتهاء الغرض الذي ضبطت لاجله مادة 30، كما حظر تفتيش مكتب ومسكن الصحفي والإعلامي بسبب جرائم وقعت بواسطة وسائل الإعلام إلا في حضور أحد أعضاء النيابة العامة مادة 31.

- الاعتداء: أقر المشرع عقوبة الحبس وغرامة لا تقل عن 10 آلاف جنيه ولا تزيد على 20 آلاف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين، من تعدى على صحفي وإعلامي أثناء أو بسبب عمله مادة 100.

#### - حقوق اقتصادية

- التأمين المالي: ألزم القانون المؤسسات الإعلامية بالتعاون مع النقابة المعنية بإنشاء وتمويل صناديق للتأمين على الصحفيين والإعلاميين ضد العجز والبطالة مادة 15..

كما ألزم المشرع المؤسسات الإعلامية بوضع حد أدنى لأجور الإعلاميين والإداريين والعمال يحدده المجلس، والالتزام بعلاجهم، وتضمنين ذلك بعقود العمل مادة 46.

- الفصل من العمل: حظر القانون فصل الصحفي والإعلامي من عمله دون التحقيق معه رسمياً، واشترط إخطار النقابة بمبررات فصله، وألزمها بالوساطة للتوفيق بينه وبين مؤسسته، وألزم المؤسسة بعدم وقف مستحقاته المالية خلال مدة التوفيق مادة 16.

### واجبات العاملين بوسائل الإعلام الرقمية:

- خصص القانون الفصل الثالث لواجبات الصحفيين والإعلاميين، والتي تنوعت بين التزامات مهنية وأخلاقية واجتماعية وقانونية.
- ألزم القانون الصحفيين والإعلاميين بأحكام الدستور والقانون، وميثاق الشرف المهني، والسياسة التحريرية للمؤسسة المتعاقد معها، وبآداب المهنة وتقاليدها، واحترام حقوق المواطنين وحررياتهم، وفي حال مخالفتها أجاز مساءلتهم أمام نقاباتهم، ووفقا للوائح المؤسسات الإعلامية المادتان 17، 18 .
- حظر القانون على الصحفي والإعلامي قبول تبرعات أو إعانات أو مزايا خاصة بسبب عمله من شخص أو جهة محلية أو أجنبية، بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، كما حظر عليهم جلب اعلانات، أو الحصول على مبالغ أو مزايا عن طريق نشرها، أو المشاركة فيها و يسأل المخالف تأديبيا. المادتان 25، 26.
- وإجمالاً يمكن القول أن المشرع المصري اعترف بالإعلام الرقمي، وحدد حقوق واجبات وحقوق العاملين به، وكفل لهم الانتماء لنقابتي الصحفيين أو الإعلاميين، ووضع أطر أخلاقية لضبط الممارسات الإعلامية الرقمية، وأقر عقوبات وتدابير إدارية ومالية على من يخالفها، إلا أنها عكست إجمالاً إخفاق المشرع عن استيعاب خصوصية الوسيلة وطابعها الدولي والجوانب التقنية والتفاعلية بها؛ حيث تمت صياغة نصوص القانون بطريقة نمطية، تسعى لتقييد الإعلام الرقمي والسيطرة عليه مثلما هو الحال مع وسائل الإعلام التقليدية، دون مراعاة الفروق الجوهرية بينهما، عبر فرض حزمة من القيود والإجراءات البيروقراطية الإدارية والمالية الضخمة الخاصة بالتأسيس والملكية وشروط مزاوله النشاط، فضلا عن المحاذير والعقوبات المترتبة عليها، والتي ترك حق تقديرها لأعضاء المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام التابع للحكومة الذي منحه المشرع صلاحيات واسعة للبت في مختلف الأمور المتعلقة بالإعلام الرقمي، وفقا لمعايير وتفسيرات شخصية، و استخدام العبارات الفضفاضة كمقتضيات الأمن القومي والسلام العام كما في القوانين السابقة، كمبرر للسيطرة والرقابة على وسائل الإعلام؛ بدافع الحفاظ على الأمن السياسي والاجتماعي للدولة وحقوق مواطنيها (26).
- وفيما يتعلق بالوسائل الرقمية الشخصية، اتسم موقف المشرع بالتناقض حيالها؛ فرغم نصح أن أحكام القانون لا تسري على الموقع أو الوسيلة والحساب الشخصي و، إلا أنه أقر عدداً من الالتزامات عليها و أعطى للمجلس الأعلى الحق في تطبيق العقوبات عليها حال مخالفتها، وهو أمر غير منطقي، فيما يتعلق بحالات النشر من خارج الدولة أو عبر مواقع التواصل الاجتماعي المملوكة لشركات أجنبية خاصة لا يسري عليها هذا القانون، الأمر الذي يتطلب سن تشريعات قائمة بذاتها للإعلام الرقمي، يشارك في وضعها خبراء تقنيون وقانونيون، تستوعب عالمية الوسيلة، يكون القانون الفيصل فيها، وليس تقديرات أعضاء المجلس الأعلى للإعلام.
- وجاءت نتائج المقابلات المقتنة مع خبراء ممارسين وأكاديميين في مجال الإعلام الرقمي كما يلي:-

أجمع الخبراء أن القوانين المتعلقة بخطاب الكراهية موجودة وجيدة، وأن المشكلة ليست في صياغة القوانين وإنما في تفعيلها وتطبيقها على الجميع في مجال الإعلام الرقمي؛ وأن الاشكالية تتمثل في نقص آليات التواصل مع المنصات الاجتماعية للتحقق والابلاغ والتأكد والتوثيق، ومن ناحية أخرى أن خطاب الكراهية ايضا له نسق معرفي فهل الكراهية العرقية ام الدينية ام تجاه الآخر عامة ام السياسية.. وبالتأكيد فإن بنية التشريعات القانونية المصرية بها ما يمكنه ذلك من بنود قانونية ويجدر إن يتزامن معه نسق آخر يقلل من تلك التجاوزات خاصة التي تبنى على عدم معرفة او ثقافة وهو دور يخص جهود توعية وتدريب تقوم بها مختلف مؤسسات رسمية ومجتمعية ليتجذر وعى بهذا الشأن يقلل من خطاب الكراهية عامة ويقلل أيضا من فكرة اللجوء الى التجريم القانوني سوى في الحالات المتعمدة والمسببة لضرر مجتمعي، وأن خطابات المنصات لا تمثل تحدي محلي لان لها طبيعة عالمية عابرة للحدود تابعة للقانون الأمريكي وأن معظم الممارسات المتعلقة بخطابات الكراهية معظمها على منصات تخضع للقانون الأمريكي.

- جاءت الاقتراحات عامة، لتقليل خطاب الكراهية عدم الاقتصار على القوانين وتفعيلها وإنما الاهتمام بالتوعية وتعريف الجمهور بمواد القانون ويجب الاهتمام بتدريب القائمين بالاتصال وتعريفهم بمسئوليتهم المجتمعية والتأكيد على المعايير والأكواد الأخلاقية للعمل الإعلامي وكذلك دورات تدريبية او تثقيفية لأعضاء مجلسي النواب والشوري ورؤساء المحاكم بتقنيات الاعلام الرقمي، ان يتم تضمين الاكواد الاخلاقية المضادة لخطاب الكراهية عامة تضمينا طوعيا في الكتب المدرسية وايضا في منظومة الدراسات الإعلامية كنقطة بدء جوهرية.

وأيضاً دعت إلى أهمية الوعي وتعزيز القدرة على الإبلاغ والإرسال الى السلطات القضائية و اشارت الى أهمية دور السلطات المختصة بالتنويه والترويج لخدماتها وايضا في نشر هذه الممارسات والإعلان عنها وتجريمها وأهمية التنسيق بين القوانين المحلية والمنصات الرقمية مثل الفيسبوك جوجل وتويتر وغيرها وذلك قد يتطلب تعديل بعض التشريعات لتوثيق الوقائع نفسها وتغليظ بنود العقوبات مع وجود آليات تجبر المنصات على مسح هذه الخطابات المسيئة.

#### التوصيات

- 1- العمل على تكثيف التوعية حول مفهوم الكراهية وخطابات الكراهية ليقوم الناس بالحدز وتجنب مثل هذه الممارسات المنفلتة.
- 2- ضرورة التوعية من الآثار السلبية لبث خطابات الكراهية في شبكات التواصل الاجتماعي بحجج مختلفة منها.
- 3- تعريف الجمهور بمواد القانون والاهتمام بتدريب القائمين بالاتصال وتعريفهم بمسئوليتهم المجتمعية والتأكيد على المعايير والأكواد الأخلاقية للعمل الإعلامي.
- 4- والاهتمام بعمل دورات تدريبية أو تثقيفية بتقنيات الاعلام الرقمي لمشرعي القوانين ورؤساء المحاكم.
- 5- إجراء المزيد من الدراسات على مختلف جوانب موضوع الكراهية، وطرق مواجهة هذه الظاهرة من خلال شبكات التواصل الاجتماعي نفسها.

## المراجع:

- 1- محمد سعد، أخلاقيات الإعلام والإنترنت وإشكاليات التشريع، القاهرة، دار الكتب العلمية للنشر والتوزيع، 2017.
- 2- Tendai Chari, Rethinking Media Law and Ethics in the Digital Age Issues, Challenges and Controversies, In: Nhamo A. Mhiripiri & Tendai Chari Media Law, Ethics, and Policy in the Digital Age, Pennsylvania, IGI Global Core Reference, 2017, p286, Available at: www.researchgate.com.
- 3- السيد بخيت، الإنترنت كوسيلة اتصال جديدة: الجوانب الإعلامية والصحفية والتعليمية والقانونية والأخلاقية، العين، دار الكتاب الجامعي، 2010.
- 4- صخر الخصاونة، سهل العتوم، دور وسائل التواصل الاجتماعي في نشر خطاب الكراهية من وجهة نظر الصحفيين الأردنيين دراسة ميدانية، عمان، معهد الإعلام الأردني، 2020.
- 5- Ahmed El Gody, New Media, New Audience, **New Topics, and New Forms of Censorship in the Middle East**, In: Philip Seib, New Media and the New Middle East, New York, Palgrave Macmillan Ltd, 2007, p213, Available at: www.researchgate.com.
- 6 - وسيم الحجار، النظام القانوني لوسائل التواصل الاجتماعي: دراسة قانونية مقارنة حول الخصوصية والحرية الشخصية والمسؤولية والاختصاص، بيروت: المركز العربي للبحوث القانونية والقضائية، جامعة الدول العربية، 2017.
- 7- علياء زكريا، الآليات القانونية المستحدثة لدحض الكراهية والتمييز وتطبيقاتها المعاصرة: دراسة مقارنة، جامعة العين للعلوم والتكنولوجيا الإمارات العربية المتحدة، 2019.
- 8- صخر الخصاونة، سهل العتوم، دور وسائل التواصل الاجتماعي في نشر خطاب الكراهية من وجهة نظر الصحفيين الأردنيين دراسة ميدانية، مرجع سابق.
- 9- واصف عواضة، الإطار التشريعي والتنظيمي قطاع الاعلام الرقمي في العالم العربي والشرق الأوسط، تقرير صادر عن الاتحاد الدولي للصحفيين، 2020.
- 10- Ashley Packard, **Digital Media Law**, 2019
- 11- نجوى إبراهيم، التنظيم القانوني لوسائل الاتصال عبر الإنترنت في الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا والدول العربية: دراسة مقارنة، رسالة دكتوراه غير منشورة، كلية الإعلام، جامعة القاهرة، 2018.
- 12- Ahamed Iqbal, **Legal control over electronic media in India**, Doctoral Thesis, School of Indian Legal Thought, Mahatma Gandhi University, 2013, Available at: <https://shodhganga.inflibnet.ac.in>.
- 13- عبد الصبور فاضل، حرية الصحافة الكترونية في الوطن العربي، المؤتمر العلمي الرابع عشر لكلية الإعلام، جامعة القاهرة الإعلام بين الحرية والمسؤولية، 2018.
- 14- مزارى نصر، الوضعية القانونية للإعلام الإلكتروني في الجزائر في ظل التشريع العالمي الجديد، دراسة مسحية تحليلية لمختلف النصوص والقوانين المتعلقة بالممارسة الإعلامية خلال الفترة الممتدة ما بين 2011-2016، جملة آفاق للعلوم، جامعة الجلفة، الجزائر، 2017، متاح على: <http://mandumah.com>.

- 15- شريف اللبان،، الضوابط المهنية وأخلاقية والقانونية للإعلام الجديد، رؤى استراتيجية، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، يوليو 2014، متاح على: [www.ecssr.ae](http://www.ecssr.ae)
- 16- خالد حامد، المسؤولية الجنائية لناشري الخدمات التقنية ومقدميها عن سوء استخدام شبكات التواصل الاجتماعي، رؤى استراتيجية، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، 2013، متاح على: [www.ecssr.ae](http://www.ecssr.ae)
- 17- عبد الصبور فاضل، حرية الصحافة الكترونية في الوطن العربي، المؤتمر العلمي الرابع عشر لكلية الإعلام، مرجع سابق.

18-Marwa Jabrane, **Online Freedom of Expression and the Legal Regulation of New Media**, C·A·Perspectives on Tunisia, No.5,2017, Available at:[www.academia.edu](http://www.academia.edu)

19- Steve Mitra, **The death of media regulation in the age of the internet, Legislation & Public Policy**, Vol.4,p415, Available at:[www.nyujlpp.org](http://www.nyujlpp.org)

20- شريهان توفيق، المسؤولية الأخلاقية للإعلام الجديد، دراسة تطبيقية على مواقع الصحف الإلكترونية، رسالة دكتوراه غير منشورة، كلية الآداب، 2016.

21-World Economic Forum, **Norms and Values in Digital Media: Rethinking Intellectual Property in the Digital Age**, World Economic Forum,2014, Available at: [www.weforum.org](http://www.weforum.org)

22- الربيعي، بيرق حسين، دور مواقع التواصل الاجتماعي في بناء خطاب الكراهية، المؤتمر الدولي لخطاب الكراهية وأثره في التعايش المجتمعي والسلمين الإقليمي والدولي، جامعة صالح الدين، أربيل، العراق، 2019.

23- السيد بخيت، الإنترنت كوسيلة اتصال جديدة: الجوانب الإعلامية والصحفية والتعليمية والقانونية والأخلاقية، العين، مرجع سابق.

24- نيرمين الأزرق، الاستعانة بصحافة المواطن في مواقع الصحف المصرية بين تحقيق الحق في الاتصال وتطبيق أخلاقيات المهنة: دراسة لإشكاليات وضوابط اتخاذ القرار لدى القائم بالاتصال، المجلة المصرية لبحوث الإعلام، 2012.

25- سارة شريف، مدى التزام المواقع الإلكترونية بالضوابط القانونية وأخلاقية للحق في الخصوصية: بالتطبيق على عينة من المواقع في مصر والمملكة المتحدة، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية الإعلام، جامعة القاهرة، 2018.

26- فوزي الزعبلوي، التوجهات المهنية للقائمين بالاتصال نحو ضوابط النشر الصحفي الإلكتروني في مصر: دراسة ميدانية، المجلة العلمية لبحوث الصحافة، 2017.

27- شيرين محمد كدواني، الضوابط القانونية المنظمة للإعلام الرقمي في مصر: دراسة تحليلية المجلة العربية لبحوث الإعلام والاتصال، جامعة الأهرام الكندية، 2020.

\* تمت المقابلات المقننة التي تم تطبيقها على خبراء ممارسين وأكاديميين مصريين في مجال الإعلام الرقمي وفقاً لترتيب الأبجدى الأتى أسمائهم:-

- 1- أ.د حسن على عميد كلية الإعلام جامعة السويس السابق
- 2- أ. خالد برماوي كاتب صحفي متخصص في الإعلام الرقمي
- 3- أ.د شيماء ذو الفقار أستاذة الإعلام الرقمي كلية الإعلام جامعة القاهرة
- 4- أ.دهشام عطية عميد كلية الإعلام جامعة مصر للعلوم والتكنولوجيا